

# LES PHILIPPINES

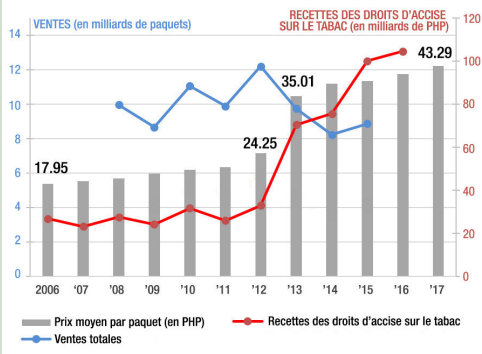
## EXEMPLE DE BELLE RÉUSSITE DE LA LUTTE ANTITABAC

### ARTICLE 6 DE LA CCLAT

« Les mesures financières et fiscales sont un moyen efficace et important de réduire la consommation de tabac. [...] [C]haque Partie [doit adopter] des politiques fiscales et [des] politiques des prix concernant les produits du tabac afin de contribuer aux objectifs de santé visant à réduire la consommation de tabac. »

En 2012, les Philippines ont adopté une loi de réforme fiscale (Sin Tax Reform Act, STL) prévoyant l'augmentation progressive des droits d'accise spécifiques sur le tabac de 2,72 PHP sur les marques de milieu de gamme et bas de gamme et de 12 PHP sur les marques de qualité supérieure en 2012 vers une taxe unitaire de 30 PHP en 2017. Les ventes totales ont enregistré un net recul de 32,5 % dans les deux premières années, passant de 12,18 milliards de paquets à 8,22 milliards de paquets en 2014, avant de repartir à la hausse en 2015.

Recettes fiscales des droits d'accise, ventes, et prix moyen, 2006-2017<sup>1,2</sup>



Pour réduire le tabagisme, la méthode la plus efficace consiste à augmenter le prix des produits du tabac par le biais d'une majoration des taxes sur ces produits. Des prix plus élevés encouragent les consommateurs de tabac à s'arrêter, dissuadent les utilisateurs potentiels de commencer et réduisent la quantité de tabac consommée par les fumeurs invétérés.

### Références

- 1.CTFK calculations based on Philippine Statistical Authority (PSA) Survey (prices) and Bureau of Internal Revenue (BIR) (Taxation). Available from <https://psa.gov.ph/statistics/> and [www.bir.gov.ph/](http://www.bir.gov.ph/)
- 2.BIR, Republic of the Philippines, Annual Reports (Tax Removals and Tax Revenue). Total sales include domestic and imported tax removals. Available from [www.bir.gov.ph/index.php/transparency/bir-annual-report.html](http://www.bir.gov.ph/index.php/transparency/bir-annual-report.html).
- 3.Global Adult Tobacco Survey: Executive Summary (GATS). Centers for Disease Control and Prevention; 2015. Available from [www.cdc.gov/tobacco/global/gtss/](http://www.cdc.gov/tobacco/global/gtss/).
- 4.Global Youth Tobacco Survey (GYTS): Philippines. World Health Organization; 2011. Available from [who.int/tobacco/surveillance/gyts/en/index.html](http://who.int/tobacco/surveillance/gyts/en/index.html).
- 5.Philippine Republic Act No. 10351: An Act Restructuring the Excise Tax on Alcohol and Tobacco Products by Amending Republic Act No. 8424.
- 6.Department of Budget Management. General Appropriations Act, Vol. 1, Department of Health. Office of the Secretary. 2009-2015.
- 7.Department of Health. Sin Tax Law Incremental Revenue for Health Annual Report, C.Y.2016. Available at [www.doh.gov.ph/sites/default/files/publications/2016%20DOH%20Sin%20Tax%20Report.pdf](http://www.doh.gov.ph/sites/default/files/publications/2016%20DOH%20Sin%20Tax%20Report.pdf).

### Le tabagisme avant la loi de réforme fiscale

En 2009, 28,3 % des adultes (de 15 ans et plus) fumaient, soit 47,7 % des hommes et 9 % des femmes.<sup>3</sup> En 2011, la prévalence du tabagisme chez les jeunes (de 13 à 15 ans) était de 8,9 % ; 12,9 % des garçons et 5,3 % des filles fumaient des cigarettes.<sup>4</sup>

#### Droit d'accise spécifique par paquet pour les cigarettes conditionnées par machine calculé selon le prix de détail net (en PHP)<sup>5</sup>

Ancien système		RA 10351 (réforme fiscale)						
2012		2013	2014	2015	2016	2017	2018	
NRP- Prix de détail net	Droits d'accise	NRP- Prix de détail net	Droits d'accise					
< 5,00	2,72	11,50 et moins	12,00	17,00	21,00	25,00	30,00	Hausse annuelle de 4 %
5,00 à 6,50	7,56		25,00	27,00	28,00	29,00		
6,51 à 10,00	12,00	Plus de 11,50	25,00	27,00	28,00	29,00		
>10,00	28,30							

Les droits d'accise ne sont pas comparables entre l'ancien système et le nouveau système sous la réforme fiscale RA 10351 car la base de calcul de la taxe jusqu'à 2012 a été gelée sur les niveaux des prix des cigarettes en vigueur en 1996.

### Modifications fiscales

Avant 2013, le système de droit d'accise des Philippines comprenait 4 niveaux. Le gouvernement prélevait sur les produits de certaines marques un droit correspondant à moins d'un dixième du droit appliqué sur les paquets d'autres marques. Entre 1996 et 2012, la classification des prix a été gelée. Par conséquent, les taux de taxation concernant les marques antérieures à 1996 étaient toujours calculés en fonction du prix de détail net en vigueur en 1996. En 2012, les Philippines ont voté une loi de réforme fiscale qui a supprimé ce gel de la classification des prix, a défini des droits d'accise supérieurs, a amorcé l'application d'un système de taux unitaire (un seul droit d'accise atteint en 2017) et a prévu après 2017 l'indexation du taux de taxation sur l'inflation à l'aide d'une hausse de 4 % chaque année.

**Réaction de l'industrie du tabac.** Principaux acteurs

### Impact de la hausse fiscale

**Taxation et prix.** Après que le droit d'accise spécifique appliqué aux produits des marques à prix réduits et modérés est passé de 2,72 PHP à 30 PHP, et que le droit d'accise appliqué aux produits des marques de qualité supérieure et à prix élevés est passé de 12 PHP à 30 PHP en 2017, le prix moyen d'un paquet a bondi de plus 78 %, passant de 24,25 PHP à 43,29 PHP.

**Ventes.** Les ventes nationales de cigarettes ont reculé de 28,1 % entre 2012 et 2015, passant de 5,79 milliards de paquets à 4,16 milliards de paquets. Les ventes totales (importations et ventes nationales) ont chuté de 32,5 % au cours des deux premières années passant de 12,8 milliards de paquets à 8,22 milliards de paquets en 2014, mais elles ont ensuite rebondi à 8,86 milliards de paquets en 2015.

### Modifications de la structure de la taxation

Les Philippines prélèvent un droit d'accise spécifique sur les produits du tabac. Entre 2013 et 2016, deux droits d'accise distincts sont appliqués aux produits en fonction de leur prix de détail net. En 2017, un droit d'accise spécifique uniforme sera mis en place. Le droit spécifique augmentera chaque année jusqu'en 2017. Ensuite, une hausse annuelle de 4 % sera appliquée afin d'indexer automatiquement le droit d'accise sur l'inflation.

sur le marché du tabac, Philip Morris International et Fortune ont mené, avec l'aide d'autres fabricants de tabac locaux, diverses activités afin d'atténuer l'impact de la loi de réforme fiscale votée en 2012. Ils ont notamment concentré les ventes en début de période en 2012 et 2013 : ils ont inondé le marché avant la hausse fiscale en vue de s'acquitter uniquement de l'ancien droit d'accise et d'échapper à la nouvelle structure de taxation. En outre, les fabricants de tabac ont augmenté leur production de cigarettes très peu chères. La croissance de ce segment du marché peut encourager les fumeurs à opter pour des cigarettes moins chères au lieu d'arrêter de fumer lorsque les prix augmentent suite à la hausse d'une taxe. Toutefois, ces tactiques déployées par l'industrie du tabac ont perdu graduellement en efficacité avec la mise en place d'un droit d'accise unitaire supérieur.

**Diminution du nombre de fumeurs.** La prévalence du tabagisme chez les adultes philippins a reculé de 28,3 % en 2009 à 22,7 % en 2015.<sup>3</sup>

**Recettes publiques.** Les recettes publiques générées par les taxes sur le tabac ont plus que triplé, passant de 32,9 milliards de PHP en 2012 à 104 milliards de PHP en 2016, malgré le recul des ventes.<sup>2</sup> Grâce à l'affectation des recettes fiscales, le budget du ministère de la Santé a plus que doublé, passant de 53,2 milliards de PHP en 2012 à 141,1 milliards de PHP escomptés pour 2017.<sup>6</sup> Ainsi, 10,8 millions de familles supplémentaires vivant sous le seuil de pauvreté ou proches du seuil de pauvreté ont pu être couvertes par le Programme national d'assurance-santé depuis 2012.<sup>7</sup>